

ΑΝΑΛΥΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΡΕΟΥΣ

Επισπεύδον Υπουργείο

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Στοιχεία επικοινωνίας: Γραφείο Υπουργού, Γεώργιος Γρυλωνάκης, 2103332729,
g.grylonakis@minfin.gr

Επιλέξατε από τον παρακάτω κατάλογο τον τομέα ή τους τομείς νομοθέτησης στους οποίους αφορούν οι βασικές διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης:

ΤΟΜΕΙΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

	(X)
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ¹	
ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ – ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ²	
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ / ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ / ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ³	X
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ⁴	
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΑ ΤΑΞΗ – ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ ⁵	
ΑΝΑΠΤΥΞΗ – ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ⁶	

¹ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Παιδείας & Θρησκευμάτων και Υπουργείου Πολιτισμού & Αθλητισμού.

² Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και Υπουργείου Εξωτερικών.

³ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Οικονομικών.

⁴ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Υπουργείου Υγείας.

⁵ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών, Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και Υπουργείου Δικαιοσύνης.

⁶ Τομέας νομοθέτησης επί θεμάτων Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων, Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας, Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών, Υπουργείου Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων και Υπουργείου Τουρισμού.

A. Αιτιολογική έκθεση

Η «ταυτότητα» της αξιολογούμενης ρύθμισης	
1.	Ποιο ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση; Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιδιώκονται ο εκσυγχρονισμός και η συστηματοποίηση σε ένα ενιαίο νομοθέτημα των διατάξεων που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.ΔΗ.Χ.).
2.	Γιατί αποτελεί πρόβλημα; Ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ., ο οποίος συστάθηκε με τον ν. 2628/1998 (Α' 151), έχει ως συστατικό σκοπό τη μέριμνα για τη χρηματοδότηση του Ελληνικού Δημοσίου, τη βελτίωση του κόστους δανεισμού και την επίτευξη της καλύτερης δυνατής διάρθρωσης του δημοσίου χρέους ανάλογα με τις ανάγκες της χώρας και τις διεθνείς οικονομικές συνθήκες. Ο ν. 2628/1998 παρείχε το απαραίτητο αρχικό πλαίσιο για τη λειτουργία του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., αποτελώντας το θεμέλιο της επιτυχούς δράσης του. Στη συνέχεια, το πλαίσιο αυτό τροποποιήθηκε ή συμπληρώθηκε πολλές φορές με νεότερες, ειδικές νομοθετικές ρυθμίσεις. Ωστόσο, η ένταση της αστάθειας στις διεθνείς χρηματαγορές, η εμφάνιση νέων κινδύνων και χρηματοπιστωτικών εργαλείων, καθώς και οι αυξημένες απαιτήσεις, αφενός για ταχεία και αποτελεσματική δράση του Κράτους, αφετέρου για έλεγχο και διαφάνεια, έχουν καταστήσει ώριμη την παρούσα συνθήκη για περαιτέρω εκσυγχρονισμό των διατάξεων του ν. 2628/1998. Επίσης, η αποσπασματικότητα του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου, το οποίο χαρακτηρίζεται από εκτεταμένες τροποποιήσεις του αρχικού νόμου, ειδικές διατάξεις σε άλλα νομοθετήματα και μεγάλο αριθμό παραπομπών, εγείρει προσκόμματα στην αποτελεσματική λειτουργία του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., προκαλώντας συχνά συνθήκες ανασφάλειας δικαίου. Για τους παραπάνω λόγους, κρίνεται αναγκαία η θέσπιση ενός νέου νομοθετήματος, το οποίο επιδιώκει τον εκσυγχρονισμό και τη συστηματοποίηση των σχετικών διατάξεων, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική δράση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. μέσω της ενιαίας ρύθμισης της οργάνωσης και λειτουργίας του.
3.	Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά; Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά στον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.ΔΗ.Χ.), καθώς επίσης και στο προσωπικό του.

Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης

4.	<p>Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα;</p>	
<p>Ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. συστάθηκε με τον ν. 2628/1998, ο οποίος ρυθμίζει τα ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας του. Επίσης, με το άρθρο 30 του ν. 4270/2014 (Α' 143), τέθηκαν νέες ρυθμίσεις σε σχέση με τις αρμοδιότητες του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p>		
5.	<p>Γιατί δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστεί στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας</p>	
<p>i) με αλλαγή προεδρικού διατάγματος, υπουργικής απόφασης ή άλλης κανονιστικής πράξης;</p>		<p>Δεδομένου ότι με την αξιολογούμενη ρύθμιση επιχειρούνται ο εκσυγχρονισμός και η συστηματοποίηση σε ένα ενιαίο νομοθέτημα των ρυθμίσεων που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους, είναι αναγκαία η ρύθμιση μέσω νόμου και ειδικότερα μέσω ενός νέου ενιαίου νομοθετήματος, το οποίο θα διέπει πλέον με ολοκληρωμένο τρόπο τα ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p>
<p>ii) με αλλαγή διοικητικής πρακτικής συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας νέας ερμηνευτικής προσέγγισης της υφιστάμενης νομοθεσίας;</p>		<p>Βλ. ανωτέρω απάντηση υπό i)</p>
<p>iii) με διάθεση περισσότερων ανθρώπινων και υλικών πόρων;</p>		<p>Βλ. ανωτέρω απάντηση υπό i)</p>
<p>Συναφείς πρακτικές</p>		
6.	<p>Έχετε λάβει υπόψη συναφείς πρακτικές; ΝΑΙ <input checked="" type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/></p> <p>Εάν ΝΑΙ, αναφέρατε συγκεκριμένα:</p>	

i) σε άλλη/ες χώρα/ες της Ε.Ε. ή του ΟΟΣΑ:	Σε άλλους οργανισμούς διαχείρισης δημοσίου χρέους άλλων κρατών μελών της Ευρωζώνης.
ii) σε όργανα της Ε.Ε.:	E.S.M. (Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Σταθερότητας) και E.F.S.F. (Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας).
iii) σε διεθνείς οργανισμούς:	

Στόχοι αξιολογούμενης ρύθμισης

7. Σημειώστε ποιοι από τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών επιδιώκονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση

<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	
				<input type="checkbox"/>			<input type="checkbox"/>		

8. Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης;

i) βραχυπρόθεσμοι:	Η δημιουργία ενός εκσυγχρονισμένου και συστηματοποιημένου νομοθετικού πλαισίου, το οποίο θα επιτρέψει στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. να ανταποκριθεί με ακόμα μεγαλύτερη ταχύτητα, αποτελεσματικότητα και διαφάνεια στις διαρκώς εξελισσόμενες ανάγκες και απαιτήσεις.
ii) μακροπρόθεσμοι:	Η εξασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος στο πλαίσιο της διαχείρισης του δημοσίου χρέους.

Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης	
14.	Σύνοψη στόχων κάθε άρθρου
Άρθρο	Στόχος
1	Το προτεινόμενο άρθρο προβλέπει τον σκοπό του σχεδίου νόμου.
2	Το δεύτερο άρθρο προβλέπει το αντικείμενο του σχεδίου νόμου.
3	Το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζει τη λειτουργία και τα βασικά χαρακτηριστικά του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Όσον αφορά στη λειτουργία, γίνεται η απαραίτητη σύνδεση με τον συστατικό νόμο του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. (ν. 2628/1998, Α' 151). Όσον αφορά στον σκοπό, σε σχέση με το προγενέστερο καθεστώς, προστίθεται και η διαχείριση των ταμειακών διαθεσίμων του Δημοσίου.
4	Βασική προτεραιότητα του εν λόγω σχεδίου νόμου είναι η ενιαία και συστηματική καταγραφή των αρμοδιοτήτων του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Για τον σκοπό αυτό, κωδικοποιούνται σε ένα αυτοτελές άρθρο οι αρμοδιότητες που είχαν χορηγηθεί στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. σύμφωνα ιδίως με το άρθρο 1 του ν. 2628/1998, το άρθρο 30 του ν. 4270/2014 (Α' 143) και τις κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσες κανονιστικές διοικητικές πράξεις. Οι αρμοδιότητες του Οργανισμού κωδικοποιούνται στο προτεινόμενο άρθρο, σύμφωνα με τις αρχές της καλής νομοθέτησης και της ασφάλειας δικαίου. Η ως άνω αναγκαία κωδικοποίηση συνοδεύεται από ενίσχυση των αρμοδιοτήτων του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., όπου αυτό κρίθηκε αναγκαίο, προκειμένου να μπορεί να ανταπεξέλθει στις σύγχρονες προκλήσεις. Η θεσμική αναβάθμιση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. επιχειρείται ιδίως με την απευθείας εκ του νόμου απονομή αρμοδιοτήτων, οι οποίες μέχρι πρότινος ασκούσαν από τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ., αλλά και με τις αρμοδιότητες που του ανατίθενται κατόπιν απόφασης του Υπουργού Οικονομικών (βλ. άρθρο 19 παρ. 1).
5	Το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζει τη σύνθεση, συγκρότηση και ευρύτερα ζητήματα που αφορούν στα μέλη και τη λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Ειδικότερα, το ΔΣ του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. αποτελείται από ανώτατους κρατικούς αξιωματούχους, οι οποίοι καθίστανται μέλη του λόγω της θέσης ή ιδιότητάς τους (« <i>ex officio</i> »). Η δε φύση του ΔΣ ως ανώτατου οργάνου του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. και οι κομβικής σημασίας αρμοδιότητες που του απονέμονται, επιβάλλουν την πάγια και αδιάκοπη λειτουργία του. Τυχόν αδυναμία συγκρότησης του ΔΣ θα είχε ως αποτέλεσμα τη διακινδύνευση της χρηματοδότησης και της εκπλήρωσης των οικονομικών υποχρεώσεων της χώρας.
6	Το προτεινόμενο άρθρο περιγράφει τις αρμοδιότητες του ΔΣ του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. Αρχικά, προβλέπεται ότι το ΔΣ έχει τη γενική αρμοδιότητα για κάθε θέμα που αφορά στον Οργανισμό, εφόσον δεν έχει ανατεθεί σε άλλο όργανο. Στη συνέχεια, παρατίθεται ενδεικτικός κατάλογος με τις κυριότερες αρμοδιότητες του ΔΣ.

	<p>Παράλληλα, ρυθμίζεται η δυνατότητα χορήγησης εξουσιοδότησης υπογραφής από το ΔΣ στον Γενικό Διευθυντή ή σε άλλο μέλος του.</p>
7	<p>Το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζει τον τρόπο και τον χρόνο σύγκλησης του ΔΣ κατά τις τακτικές και έκτακτες συνεδριάσεις του, ζητήματα αναπλήρωσης του Προέδρου, απαρτίας, λήψης αποφάσεων, καθώς και εκπροσώπησης του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p> <p>Επιπροσθέτως, ορίζεται ότι το ΔΣ, λόγω των σοβαρών αρμοδιοτήτων που του έχουν ανατεθεί, συνεχίζει νόμιμα τη λειτουργία του σε περίπτωση που εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιοδήποτε λόγο έως και δύο (2) μέλη του και μέχρι τον διορισμό νέων. Η δυνατότητα αυτή προκρίνεται με αποκλειστικό σκοπό τη διασφάλιση της αρχής της συνέχειας της διοικητικής δράσης, η οποία έχει βαρύνουσα σημασία στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p>
8	<p>Το προτεινόμενο άρθρο αναφέρεται στον Γενικό Διευθυντή, ο οποίος αποτελεί κατ' αρχήν το εκτελεστικό όργανο του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., καθώς και τον δίαυλο επικοινωνίας μεταξύ του ΔΣ και των υπηρεσιών του οργανισμού. Μέσω της δράσης του Γενικού Διευθυντή υλοποιούνται οι αποφάσεις του ΔΣ και φθάνουν σε αυτό οι πληροφορίες, οι εκτιμήσεις και τα πορίσματα των υπηρεσιών του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Το παρόν σχέδιο νόμου επιδιώκει να εισφέρει το απαραίτητο νομικό πλαίσιο για την ευχερή και αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων του Γενικού Διευθυντή. Η θέση του Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή καταργείται, καθώς ο Γενικός Διευθυντής θα αναπληρώνεται από τον προϊστάμενο της Διεύθυνσης Δανεισμού και Διαχείρισης και αν ο τελευταίος ελλείπει, απουσιάζει ή κωλύεται, τότε θα αναπληρώνεται από τον αρχαιότερο προϊστάμενο Διεύθυνσης του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p>
9	<p>Βασική προτεραιότητα του παρόντος σχεδίου νόμου είναι η μεταρρύθμιση της οργανωτικής διάρθρωσης του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Το προηγούμενο νομοθετικό πλαίσιο είχε προκαλέσει ανασφάλεια δικαίου σχετικά με τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., ενώ οι σύγχρονες εξελίξεις καθιστούν απαραίτητο τον εκσυγχρονισμό της οργανωτικής διάρθρωσης του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p> <p>Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, το προτεινόμενο άρθρο εισφέρει ένα νέο, ενιαίο και συνεκτικό σχήμα οργάνωσης των υπηρεσιών του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Ειδικότερα, συστήνονται τέσσερις (4) Διευθύνσεις και δυο (2) Αυτοτελή Τμήματα με σαφώς προσδιορισμένες αρμοδιότητες, οι οποίες ανταποκρίνονται στις σύγχρονες ανάγκες του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Για τη διάρθρωση των υπηρεσιών ακολουθείται το διεθνές μοντέλο των «τριών γραμμών άμυνας (<i>«Three Lines of Defence»</i>)».</p> <p>Η πρώτη γραμμή άμυνας αποτελείται από τη Διεύθυνση Δανεισμού και Διαχείρισης (<i>«Front Office»</i>) και τη Διεύθυνση Διακανονισμού και Ελέγχου Συναλλαγών (<i>«Middle and Back Office»</i>). Η Διεύθυνση Διακανονισμού και Ελέγχου Συναλλαγών αποτελεί την εκτελεστική και ελεγκτική υπηρεσιακή μονάδα της πρώτης γραμμής, υποστηρίζοντας το έργο της Διεύθυνσης Δανεισμού και Διαχείρισης.</p>

	<p>Η δεύτερη γραμμή άμυνας οργανώνεται στο πλαίσιο της Διεύθυνσης Ανάλυσης Κινδύνων και Συμμόρφωσης. Οι λειτουργίες διαχείρισης κινδύνων και κανονιστικής συμμόρφωσης προωθούν ένα σύστημα ελέγχου και ισορροπιών («<i>checks and balances</i>»), αποτελώντας εγγύηση για την τήρηση των αρχών της χρηστής διοίκησης, της αποτελεσματικότητας και της διαφάνειας. Η παραπάνω Διεύθυνση λειτουργεί ανεξάρτητα από την πρώτη γραμμή άμυνας.</p> <p>Συστήνεται, ακόμη, Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης και Πληροφορικής, η οποία μεριμνά για την εν γένει διοικητική και τεχνική υποστήριξη του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Η εν λόγω Διεύθυνση φροντίζει ιδιαίτερα για την έγκαιρη αντιμετώπιση των θεμάτων που αφορούν στο προσωπικό του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., καθώς και για την εφαρμογή των νέων τεχνολογιών που εμφανίζονται στον χρηματοπιστωτικό τομέα, ζητήματα τα οποία έχουν κομβική σημασία για την επίτευξη της βέλτιστης δυνατής λειτουργίας του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p> <p>Η προβλεπόμενη σύσταση Αυτοτελούς Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου («<i>Internal Audit</i>») ολοκληρώνει το σύστημα των τριών γραμμών άμυνας. Το Τμήμα είναι επιφορτισμένο με τον ανεξάρτητο έλεγχο των δύο πρώτων επιπέδων, προκειμένου να παρέχει διαβεβαίωση προς τα όργανα διοίκησης ότι το πλαίσιο διακυβέρνησης, η διαχείριση των κινδύνων και το σύστημα εσωτερικού ελέγχου λειτουργούν αποτελεσματικά. Η εσωτερική επιθεώρηση προωθεί την υιοθέτηση βέλτιστων πρακτικών, την αντιμετώπιση των καίριων αδυναμιών και την ευαισθητοποίηση της διοίκησης σχετικά με τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα.</p> <p>Τέλος, προβλέπεται η σύσταση Αυτοτελούς Τμήματος Νομικής Υποστήριξης, η οποία είναι απαραίτητη για τη λειτουργία του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., ενώ στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. συστήνεται και λειτουργεί Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.</p>
<p>10</p>	<p>Το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζει τον τρόπο έκδοσης και το αντικείμενο ρύθμισης του Οργανισμού του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Με τον Οργανισμό ρυθμίζεται κάθε ζήτημα οργάνωσης και λειτουργίας, καθώς και ζητήματα που αφορούν στο προσωπικό του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p>
<p>11</p>	<p>Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπονται οι πόροι του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p> <p>Επιπροσθέτως, χορηγείται εξουσιοδότηση στα όργανα διοίκησης για την κατάρτιση Ειδικού Κανονισμού Οικονομικής Διαχείρισης. Παράλληλα, ορίζεται ότι η οικονομική διαχείριση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. δεν υπάγεται στις διατάξεις περί Λογιστικού των νπδδ, ούτε υπόκειται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, χάριν των εγγυήσεων που ενέχει η ίδια η λειτουργία του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., καθώς και της ιδιαίτερης αποστολής που αναλαμβάνει. Τέλος ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τον ισολογισμό και τον απολογισμό του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..</p>

12	Το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με το πλαίσιο άσκησης της συμβατικής δραστηριότητας του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..
13	Το άρθρο 13 αφορά στη στελέχωση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. με ανθρώπινο δυναμικό, προβλέποντας τη σύσταση θέσεων εργασίας και την κατανομή των θέσεων κατά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα.
14	Το άρθρο 14 θεσπίζει ειδικότερες διατάξεις σχετικά με τον διορισμό και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού. Επιπροσθέτως, διευκρινίζεται ότι σε περίπτωση μη ύπαρξης ειδικότερης ρύθμισης, εφαρμόζεται ως προς τα ζητήματα αυτά η ισχύουσα νομοθεσία για τον διορισμό και την υπηρεσιακή κατάσταση των δημοσίων υπαλλήλων.
15	Η απόσπαση αποτελεί θεσμό που εμφανίζει σημαντικά πλεονεκτήματα: επιτρέπει την άμεση κάλυψη κενών οργανικών θέσεων και την αντιμετώπιση σοβαρών υπηρεσιακών αναγκών μέσω της προσέλκυσης υπαλλήλων με σημαντική εμπειρία ή ιδιαίτερες δεξιότητες. Για τον λόγο αυτό και σε αναγνώριση της σημασίας του έργου του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. και της ιδιαίτερης φύσης του, το προτεινόμενο άρθρο εισάγει ρυθμίσεις σχετικά με τη διενέργεια αποσπάσεων στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ., οι οποίες είναι κρίσιμες για τη λειτουργία του.
16	Το προτεινόμενο άρθρο περιλαμβάνει ρυθμίσεις για τον ορισμό και την θητεία των Προϊσταμένων σε Διευθύνσεις, Αυτοτελή Τμήματα και Τμήματα του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Οι Προϊστάμενοι σε Διευθύνσεις και Αυτοτελή Τμήματα επιλέγονται μεταξύ των υπαλλήλων που υπηρετούν στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. υπό οποιοδήποτε καθεστώς. Η διαδικασία αυτή παρέχει ευκαιρίες σταδιοδρομίας στο προσωπικό του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., το οποίο διαθέτει πολύτιμη εμπειρία, προσφέροντας παράλληλα αμεσότητα, ευελιξία και επιτάχυνση της διαδικασίας. Η επιλογή και κάθε τυχόν ανανέωση της θητείας των προϊσταμένων γίνεται με απόφαση του ΔΣ κατόπιν εισήγησης του Γενικού Διευθυντή.
17	Ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. αναπτύσσει σημαντική δραστηριότητα για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Οι αρμοδιότητές του ενισχύονται σταθερά σε πλήθος και ένταση, γεγονός που αναμένεται να δημιουργήσει ανάγκες για προσέλκυση νέου ανθρώπινου δυναμικού στο μέλλον. Παράλληλα, η λειτουργία του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. συνιστά αντικείμενο ενδιαφέροντος για μεγάλο μέρος της ακαδημαϊκής κοινότητας. Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, το προτεινόμενο άρθρο επιχειρεί να δημιουργήσει ισχυρούς δεσμούς με την ακαδημαϊκή κοινότητα και τους νέους επιστήμονες, μέσα από τη δυνατότητα άσκησης φοιτητών στις υπηρεσίες του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. και απασχόλησης ασκούμενων δικηγόρων στο Αυτοτελές Τμήμα Νομικής Υποστήριξης.
18	Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται η τροποποίηση του άρθρου 125 του ν. 4270/2014, ώστε οι προβλέψεις του να συμβαδίζουν με τις διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου.
19	Το προτεινόμενο άρθρο ορίζει τις εξουσιοδοτικές διατάξεις του σχεδίου νόμου.

20	Το προτεινόμενο άρθρο περιέχει τις απαραίτητες μεταβατικές διατάξεις για την ομαλή μετάβαση στο νέο οργανωτικό καθεστώς του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. που εισάγεται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, με ιδιαίτερη αναφορά στο προσωπικό του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..
21	Το προτεινόμενο άρθρο προβλέπει τις καταργούμενες διατάξεις του σχεδίου νόμου.
22	Με το προτεινόμενο άρθρο ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Δ. Έκθεση γενικών συνεπειών

18.	Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	-------------------------------

			ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΟΦΕΛΗ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΑΜΕΣΑ	Αύξηση εσόδων	X	X			
		Μείωση δαπανών	X	X			
		Εξοικονόμηση χρόνου	X	X			
		Μεγαλύτερη αποδοτικότητα / αποτελεσματικότητα	X	X			
		Άλλο					
	ΕΜΜΕΣΑ	Βελτίωση παρεχόμενων υπηρεσιών	X	X			
		Δίκαιη μεταχείριση πολιτών					
		Αυξημένη αξιοπιστία / διαφάνεια θεσμών	X	X			
		Βελτιωμένη διαχείριση κινδύνων	X	X			
		Άλλο					

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Μέσω του εκσυγχρονισμού του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τη δράση του, ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. θα είναι σε θέση να ασκήσει με τον βέλτιστο και πλέον αποτελεσματικό τρόπο τις εξαιρετικά κρίσιμες αρμοδιότητές του αναφορικά με τη διαχείριση του δημοσίου χρέους και ιδίως σε σχέση με τη χρηματοδότηση του Ελληνικού Δημοσίου, τη βελτίωση του κόστους δανεισμού, την επίτευξη της καλύτερης δυνατής διάρθρωσης του δημοσίου

χρέους και τη διαχείριση των ταμειακών διαθεσίμων του Δημοσίου. Ο συνδυασμός των προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων, της νέας οργανωτικής διάρθρωσης και του τρόπου λειτουργίας του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., θα έχει ως αποτέλεσμα τη μεγιστοποίηση της αποτελεσματικότητάς του, την ταχύτερη δράση του και τη βέλτιστη διαχείριση των κινδύνων που σχετίζονται με τον δανεισμό της Χώρας, με προφανή δημοσιονομικά οφέλη. Επίσης, η νέα οργανωτική διάρθρωση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. θα συμβάλλει στην αύξηση της διαφάνειας και της αξιοπιστίας του ως θεσμού, μέσω του συστήματος πολλαπλών γραμμών άμυνας, ελέγχου και λογοδοσίας του άρθρου 9.

19.	Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	--------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ	
ΚΟΣΤΟΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΑΡΞΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Σχεδιασμός / προετοιμασία	X				
		Υποδομή / εξοπλισμός	X				
		Προσλήψεις / κινητικότητα	X				
		Ενημέρωση εκπαίδευση εμπλεκόμενων	X				
	Άλλο						
	ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ & ΑΠΟΔΟΣΗ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	Στήριξη και λειτουργία διαχείρισης	X				
		Διαχείριση αλλαγών κατά την εκτέλεση	X				
		Κόστος συμμετοχής στη νέα ρύθμιση					
Άλλο							

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να απαιτήσει προετοιμασία αναφορικά με τη νέα οργανωτική διάρθρωση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., μέσω της κατανομής των θέσεων προσωπικού στις νέες οργανωτικές μονάδες του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Ωστόσο, υφίσταται μεταβατική διάταξη για την ομαλή μετάβαση στο νέο οργανωτικό σχήμα και τη διασφάλιση της συνέχισης λειτουργίας του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. στο μεσοδιάστημα. Αντίστοιχα, έως τη μετάβαση στο νέο οργανωτικό σχήμα θα υπάρξει ενημέρωση του προσωπικού, ώστε να διασφαλιστούν η άμεση προσαρμογή του και η συνέχεια της λειτουργίας του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Επίσης, προβλέπεται η στελέχωση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. με πενήντα θέσεις προσωπικού, οι οποίες όμως μπορεί να καλύπτονται με απόσπαση, μετάταξη ή μεταφορά. Σε κάθε περίπτωση, τόσο οι ρυθμίσεις σχετικά με τη νέα οργανωτική διάρθρωση όσο και οι ρυθμίσεις σχετικά με το προσωπικό είναι αναγκαίες για να διασφαλίσουν την απρόσκοπτη λειτουργία του

Ο.Δ.ΔΗ.Χ. και την αποτελεσματική διαχείριση του δημοσίου χρέους, η οποία με τη σειρά της θα επιφέρει δημοσιονομικά οφέλη.

20.	Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης
-----	----------------------------------

		ΘΕΣΜΟΙ, ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ	ΑΓΟΡΑ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ	ΚΟΙΝΩΝΙΑ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ	ΦΥΣΙΚΟ, ΑΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ	ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΤΗΤΑ
ΚΙΝΔΥΝΟΙ ΡΥΘΜΙΣΗΣ	ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Αναγνώριση / εντοπισμός κινδύνου	X	X		
		Διαπίστωση συνεπειών κινδύνων στους στόχους	X	X		
		Σχεδιασμός αποτροπής / αντιστάθμισης κινδύνων	X	X		
		Άλλο				
	ΜΕΙΩΣΗ ΚΙΝΔΥΝΩΝ	Πιλοτική εφαρμογή				
		Ανάδειξη καλών πρακτικών κατά την υλοποίηση της ρύθμισης	X	X		
		Συνεχής αξιολόγηση διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων	X	X		
		Άλλο				

Σχολιασμός / ποιοτική αποτίμηση:

Λόγω της φύσης των αρμοδιοτήτων του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., υφίστανται κίνδυνοι σύμφυτοι με την ίδια τη δραστηριότητα διαχείρισης του δημοσίου χρέους. Οι κίνδυνοι αυτοί έχουν ληφθεί υπόψη και η αντιμετώπισή τους επιδιώκεται με την πρόβλεψη ελεγκτικών μηχανισμών και πολλαπλών γραμμών άμυνας στο νέο οργανωτικό σχήμα του άρθρου 9 (π.χ. Διεύθυνση Ανάλυσης Κινδύνων, Αυτοτελές Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου).

21.	Γνώμες ή πορίσματα αρμόδιων υπηρεσιών και ανεξάρτητων αρχών (ηλεκτρονική επισύναψη). Ειδική αιτιολογία σε περίπτωση σημαντικής απόκλισης μεταξύ της γνωμοδότησης και της αξιολογούμενης ρύθμισης.
-----	--

-

Ε. Έκθεση διαβούλευσης

22.	Διαβούλευση κατά τη διάρκεια της νομοπαρασκευαστικής διαδικασίας από την έναρξη κατάρτισης της αξιολογούμενης ρύθμισης μέχρι την υπογραφή από τους συναρμόδιους Υπουργούς	
<input checked="" type="checkbox"/>	Συνεργασία με άλλα υπουργεία / υπηρεσίες	Για τη σύνταξη της αξιολογούμενης ρύθμισης υπήρξε συνεργασία των αρμόδιων υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και του Ο.Δ.ΔΗ.Χ..
<input type="checkbox"/>	Συνεργασία με κοινωνικούς φορείς / Ανεξάρτητες Αρχές	
<input checked="" type="checkbox"/>	Διεθνής διαβούλευση	E.S.M. (Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Σταθερότητας) και E.F.S.F. (Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας). Το 2018 υπεγράφη μνημόνιο συνεργασίας και παροχής τεχνικής βοήθειας από τον ESM προς τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ., στο πλαίσιο του οποίου και μετά από σειρά συναντήσεων με στελέχη του ESM, κατατέθηκε συνολική πρόταση αναδιάρθρωσης του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., με βάση τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές.

Στ. Έκθεση νομιμότητας

24.	Συναφείς συνταγματικές διατάξεις	
	106	
25.	Ενωσιακό δίκαιο	
<input type="checkbox"/>	Πρωτογενές ενωσιακό δίκαιο (συμπεριλαμβανομένου του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων)	-

<input type="checkbox"/>	Κανονισμός	-
<input type="checkbox"/>	Οδηγία	-
<input type="checkbox"/>	Απόφαση	-
26.	Συναφείς διατάξεις διεθνών συνθηκών ή συμφωνιών	
<input type="checkbox"/>	Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	-
<input type="checkbox"/>	Διεθνείς συμβάσεις	-
27.	Συναφής νομολογία των ανωτάτων και άλλων εθνικών δικαστηρίων, καθώς και αποφάσεις των Ανεξάρτητων Αρχών	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Ανώτατο ή άλλο εθνικό δικαστήριο (αναφέρατε)	-
<input type="checkbox"/>	Ανεξάρτητη Αρχή (αναφέρατε)	-
28.	Συναφής ευρωπαϊκή και διεθνής νομολογία	
		<i>Στοιχεία & βασικό περιεχόμενο απόφασης</i>
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Δικαστηρίου Ε.Ε.	-
<input type="checkbox"/>	Νομολογία Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου	-

□	Άλλα ευρωπαϊκά ή διεθνή δικαστήρια ή διαιτητικά όργανα	-
---	--	---

Η. Έκθεση εφαρμογής της ρύθμισης

31.	Συναρμοδιότητα Υπουργείων / υπηρεσιών / φορέων				
	Σχετική διάταξη αξιολογούμενης ρύθμισης	Συναρμόδια Υπουργεία – Συναρμόδιες υπηρεσίες / φορείς	Αντικείμενο συναρμοδιότητας		
32.	Έκδοση κανονιστικών πράξεων και εγκυκλίων				
	Εξουσιοδοτική διάταξη	Είδος πράξης	Αρμόδιο ή επισπεύδον Υπουργείο ή υπηρεσία	Αντικείμενο	Χρονοδιάγραμμα (ενδεικτική ή αποκλειστική προθεσμία)
	Άρθρο 11 παρ. 2	Απόφαση	ΔΣ του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.	Έκδοση Ειδικού Κανονισμού οικονομικής διαχείρισης του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.	-
	Άρθρο 19 παρ. 1	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Ο.Δ.ΔΗ.Χ.	-
	Άρθρο 19 παρ. 2	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Καθορισμός γενικών όρων των πράξεων κάθε είδους ή μορφής δανεισμού σχετικά με το δημόσιο χρέος	-
	Άρθρο 19 παρ. 3	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Τροποποίηση αποφάσεων που έχουν ήδη εκδοθεί για τον καθορισμό γενικών όρων πράξεων κάθε είδους ή μορφής δανεισμού σχετικά με το δημόσιο χρέος	-

Άρθρο 19 παρ. 4	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Κωδικοποίηση αποφάσεων που έχουν ήδη εκδοθεί ή εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 19 παρ. 2 και 3	
Άρθρο 19 παρ. 5	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Ρύθμιση σχέσεων Ο.Δ.ΔΗ.Χ. με τις συναρμόδιες Διευθύνσεις του Υπουργείου Οικονομικών	-
Άρθρο 19 παρ. 6	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Καθορισμός αποζημίωσης για τη συμμετοχή των μελών στις συνεδριάσεις του ΔΣ	-
Άρθρο 19 παρ. 7	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Καθορισμός αποδοχών των εργαζόμενων που καλύπτουν θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού	-
Άρθρο 19 παρ. 8	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Καθορισμός αποδοχών των νομικών συμβούλων του Αυτοτελούς Τμήματος Νομικής Υποστήριξης	-
Άρθρο 19 παρ. 9	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Καθορισμός κινήτρου επίτευξης στόχων το οποίο χορηγείται στο προσωπικό του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.	-
Άρθρο 19 παρ. 10	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Καθορισμός αποδοχών και απολαβών του	-

			Γενικού Διευθυντή του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.	
Άρθρο 19 παρ. 11	Απόφαση	ΔΣ του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.	Εξειδίκευση και αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων των οργανικών μονάδων του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. - Διαδικασίες συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ τους	-
Άρθρο 19 παρ. 12	Απόφαση	ΔΣ του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.	Κατανομή των θέσεων προσωπικού μεταξύ Διευθύνσεων και Τμημάτων του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.- Τοποθέτηση προσωπικού	-
Άρθρο 19 παρ. 13	Υπουργική απόφαση	Υπουργός Οικονομικών	Καθορισμός επιδόματος θέσης ευθύνης στους προϊσταμένους Διευθύνσεων, Αυτοτελών Τμημάτων και Τμημάτων	-
Άρθρο 19 παρ. 14	Απόφαση	ΔΣ του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.	Καθορισμός αριθμού φοιτητών που μπορεί να απασχολεί ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ., κριτηρίων επιλογής, αμοιβής και διάρκειας της πρακτικής τους άσκησης	-

Ανάγκη σύστασης νέου νομικού προσώπου, ανώνυμης εταιρίας ή δημόσιας υπηρεσίας	
33.	Ποιες διατάξεις της αξιολογούμενης ρύθμισης προβλέπουν τη σύσταση νέου νομικού προσώπου, ανώνυμης εταιρίας ή δημόσιας υπηρεσίας;
	Δεν εφαρμόζεται. Ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. έχει ήδη συσταθεί με το άρθρο 1 του ν. 2628/1998 (Α' 151).
34.	Γιατί προτείνεται η σύσταση αυτού του νέου οργάνου και δεν επαρκούν οι υφιστάμενες διοικητικές δομές για να επιτευχθεί ο στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης;
	-
35.	Χρόνος έναρξης λειτουργίας του νέου οργάνου
	-
36.	Έχει γίνει η σχετική οικονομοτεχνική μελέτη αναφορικά με τη σύσταση του νέου οργάνου; ΝΑΙ <input type="checkbox"/> ΟΧΙ <input type="checkbox"/> Εάν ΝΑΙ, να επισυναφθεί ηλεκτρονικά.
	-
Στοιχεία νέου νομικού προσώπου, ανώνυμης εταιρίας ή δημόσιας υπηρεσίας	
37.	Επωνυμία ή ονομασία και νομική μορφή
	-
38.	Χώρος λειτουργίας του νέου οργάνου
	-
39.	Διασφάλιση επαρκούς υλικοτεχνικού & ηλεκτρονικού εξοπλισμού
	-
40.	Τρόπος στελέχωσης του νέου οργάνου
	-